



就第五個法定最低工資時薪水平提供意見

2018年5月20日

香港天主教勞工事務委員會一直關注最低工資立法及其施行情況，並強調最低工資水平必須能讓僱員應付其個人及家庭的基本生活需要。本會現就第五個法定最低工資水平提供意見：

- 1. 最低工資委員會應公開釐訂法定最低工資時薪水平的簡明方法及準則。**最低工資委員會一直以「一籃子」數據指標及其他補充資料，包括(一)整體經濟情況；(二)勞工市場情況；(三)競爭力；及(四)社會共融情況，作為討論法定最低工資水平的參考。本會認為最低工資委員會在使用有關指標及數據時，必須同時指出有關指標及數據的應用準則及運用方法，否則社會無從得知委員會如何訂出法定最低工資時薪水平。這不但令公眾對委員會釐訂最低工資水平的方法產生質疑，而且會讓公眾覺得委員會黑箱作業。
- 2. 最低工資委員會提供的參考資料多以經濟數據為主，未有評估最低工資對社會及生活質素正面影響。**本會指出，若最低工資委員會在衡量最低工資水平時，過分著重法定最低工資的負面因素對企業營商環境的影響，只會訂定出一個「保守」的最低工資水平，最終令法定最低工資失去保障工人獲享合理工資的目的。因此，最低工資委員會在釐訂最低工資時薪水平時必須平衡法定最低工資對社會及經濟影響，以訂出合理的最低工資時薪水平。
- 3. 最低工資委員會須在「一籃子」指標中加入「家庭基本生活需要」，並以此作為釐訂最低工資時薪水平的首要考慮因素。**根據國際勞工公約第 131 號第 3 條的建議，各國在釐訂最低工資水平時，除考慮經濟需要及國家發展水平等因素外，還須考慮僱員及其家庭的基本生活需要。
- 4. 根據扶貧委員會《2016 香港貧窮報告》，非綜援在職貧窮戶達 16.9 萬，涉及 57 萬人。**這反映不少在職貧窮人士，即使願意工作，仍然不能賺取足夠的收入維持家庭基本生活所需。在這些在職貧窮住戶中，有超過 8 成是 3 人及以上家庭，而且有一半住戶內的成員是有兒童。¹這顯示大部份非綜援在職貧窮住戶，有供養年幼子女責任。若最低工資委員會認為法定最低工資沒有應付家庭生活需要的功能，根本不符合香港實際的在職貧窮情況，同時亦與國際制定最低工資水平的做法脫軌。
- 5. 由於家庭人數及結構不同，因此本會建議最低工資委員會在量度「家庭基本生活需要」時以家庭贍養系數及基本生活需要調查作為計算最低工資水平的基礎。**²根據 2005 年

¹ 資料來源：扶貧委員會(2017年)。《2016 香港貧窮報告》，頁 70 至 73。

² 政府統計處將於本年 6 月放發 2010 年人口普查中有關住戶平均人數及住戶平均勞動力的資料。因此有關數



香港天主教勞工事務委員會

Hong Kong Catholic Commission for Labour Affairs

香港西灣河耀興道72號聖十字架中心7樓 7/F., Holy Cross Centre, 72 Yiu Hing Road, Sai Wan Ho, Hong Kong
電話Tel: 2772 5918 傳真Fax: 2347 3630 電郵Email: hkcccla@hkcccla.org.hk 網頁Website: http://hkcccla.org.hk

社聯基本生活需要調查結果，三人家庭的基本生活開支為 9004 元，除以 1.67 的勞動力，每名勞動力應有 5391 元的收入，才能維持 3 人家庭的基生活需要。³以勞工每月工作 26 天及每天工作 8 小時，有關調查建議在職人士的最低工資水平為 30 元正。由於現時未有較完整的基本生活調查數據，若本會按 2018 年 3 月甲類消費物價指數調整上述 2005 年的最低工資建議，2018 年最低工資的時薪水平應為 44.6 元。⁴因此本會認為 2019 年實施的最低工資水平應不少於 44.6 元。

6. 本會強調，由於家庭人數及結構不同，劃一的法定最低工資水平誠然不能支付個別不同成員數目的家庭所需，倘若當時的工資水平仍不足以應付勞工整個家庭的生活所需時，則由政府透過社會保障制度，如兒童發展津貼或在職家庭津貼等，向這些貧窮在職家庭給予補助。本會相信合理的工作收入不但能改善貧窮在職家庭的生活質素，而且亦可避免家庭成員因經濟需要而加班或超時工作，這既可增加家人共聚時間，也有助強化家庭的保育子女的社會功能，減低因家庭貧窮所帶來的社會問題。

7. 在釐訂法定最低工資的水平時，法定最低工資委員會可以非技術工人的時薪中位數金額作為參考起點。由於法定最低工資立法目的是保障低薪工友，防止他們的工資過低，因此非技術工人的時薪中位數是定訂最低工資水平的主要參考指標。根據《2017 年收入及工時按年統計調查報告》，非技術工人的每小時工資中位數為 44.6 元⁵，因此本會認為最低工資時薪水平不能低於有關水平。

8. 政府基層公務員的薪酬增幅可作為法定最低工資的調整的參考指標。⁶政府當局每年都會考慮薪酬趨勢調查結果、經濟狀況、生活費用的變動、公務員士氣等調整各級公務員的薪酬，其中低層公務員每年薪酬調整幅度亦較法定最低工資的增幅為高。同時，低層公務員每年薪酬調整幅度一向較高層級別公務員的增幅可觀。⁷本會建議最低工資委員會應效法政府每年一次檢討公務員薪酬水平安排，檢討法定最低工資平，並以政府較佳的基層公務員的薪酬增幅作為法定最低工資的調整的參考指標。

9. 最低工資未有造成大規模失業及企業倒閉。最低工資實施初期，企業及僱主團體一般預期實施法定最低工資會為社會帶來負面影響。但法定最低工資實施以來，香港的經濟

據需按最新資料更新。

³ 根據 2001 年人口普查，香港住戶的平均人數為 3.1 人，香港每戶平均有 1.67 個勞動力。按《基本生活調查》的研究結果，三人住戶的基本生活預算為 9004 元，以此除以 1.67 勞動力，每名勞動力應有 5391 元的收入，才能應付家庭的支出。有關調查以香港住戶的每月基本生活預算為標準，以每月工作 26 天及每天工作 8 小時，建議在職人士最低工資水平為 30 元正。

⁴ 2018 年 3 月甲類消費物價指數為 107.4，2005 年 3 月是 72.2，期間升幅為 48.75%。

⁵ 資料來源：香港統計處(2018 年)。《2017 年收入及工時按年統計調查報告》，頁 28。

⁶ 根據公務員事務局的資料，由 2011 年起低層級別公務員按年的加薪幅度為 6.16%(2011 年)、5.8%(2012 年)、3.92%(2013 年)、4.71%(2014 年)、4.62%(2015 年)、4.68%(2016 年)及 2.94%(2017 年)。

⁷ 資料來源：立法會公務員及資助機構員工事務委員會。有關 2017-2018 年度公務員薪酬調整的背景資料簡介。立法會 CB(4)1215/16-17(05)號文件。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍油麻地上海街399-401號2樓
電話：2351 6333 傳真：2327 6996
電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號海星堂地下低層
電話：2143 5800 傳真：2143 5400
電郵：dpcwhki@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新豐路87號3樓
電話：2668 9058 傳真：2668 5378
電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



香港天主教勞工事務委員會

Hong Kong Catholic Commission for Labour Affairs

香港西灣河耀興道72號聖十字架中心7樓 7/F., Holy Cross Centre, 72 Yiu Hing Road, Sai Wan Ho, Hong Kong
電話Tel: 2772 5918 傳真Fax: 2347 3630 電郵Email: hkcccla@hkcccla.org.hk 網頁Website: <http://hkcccla.org.hk>

發展穩定，失業率及就業不足率還呈下跌趨勢，並維持穩定水平。根據統計處數字，2011 實施法定最低工資時的失業率為 3.5%，2012 年第一季的失業率為 3.3%。此後，失業率逐年下跌，至 2018 年最新失業率為 2.9%。同時，就業不足率亦由 2011 年實施法定最低工資時的 1.7% 下降至 2012 年第二季的 1.6%。2018 年最新就業不足率為 1%。這反映法定最低工資沒有造成大規模失業。

10. 《最低工資委員會 2016 年報告》還指出，法定最低工資實施後，令更多女性、中年及年長人士投入勞動市場。⁸事實上，受惠於法定最低工資的低薪行業，如飲食及安老院亦沒有出現大規模倒閉，反映法定最低工資未有對低薪行業及中小企業的經營者帶來影響。

11. 事實上，租金價格的急遽上升才是中小企經營困難的主因。根據差餉物業估價署的資料，2011 年 5 月的私人零售業樓宇租金指數已由 133.6 上升至 2017 年 5 月的 181.2，上升 35.6%。因此租金支出才是中小企主要經營成本，其高昂的成本亦對其經營構成困難。

12. 根據最低工資委員會的資料，把最低工資調升至 40 元或以上對所有企業的薪酬開支影響輕微。舉例，若把法定最低工資的時薪水平訂於 42 元，所有行業的薪酬開支只增加 0.6%，而中小企行業的薪酬開支增加 0.5%，但低薪行業僱員的工資獲 9.8% 加幅，並使全港 41 萬 8 千多名，即約 13.8% 僱員受惠。⁹若將法定最低工資水平訂於 44.6 元水平，受惠基層工人將更多。

13. 本會強調，法定最低工資能為基層僱員提供最基本的生活保障。我們相信若僱員的薪酬因法定最低工資有所提升，消費力也隨之增加，這可進一步刺激本地內部經濟的需求，同時這有助提高僱員士氣，推高企業生產力，這可抵銷企業增加了的成本。

14. 法定最低工資時薪水平必須每年按通脹及經濟數據調整。最低工資委員會一直根據滯後的數據訂出法定最低工資水平。舉例，最低工資委員會是根據 2016 年數據訂出 2017 年的法定最低工資水平，但在這期間已累積兩年的通脹。2016 年最低工資委員會估算受惠於 2017 年實施的法定最低工資 34.5 元人數約為 74 100 人，佔全港僱員人數 2.5%。然而，最低工資委員會的最新數據顯示，受惠於 34.5 元法定最低工資人數僅 267 00 人，覆蓋率僅 0.9%。事實上，法定最低工資的覆蓋率由 2011 年實施時(28 元)的 6.4%，逐年下跌，這顯示法定最低工資防止工人工資過低的成效已名存實亡。

15. 法定最低工資水平必須「一年一檢」。2011 年 5 月法定最低工資水平為 28 元。經過三次的調整，2017 年 5 月法定最低工資水平為 34.5 元，期間法定最低工資增幅達 23.2%，然而同期通脹 21.2%。這反映法定最低工資增長率僅及追回通脹的升幅，未能實質改善生活。2016 年香港按人均計算的本地生產總值 339,500 元，然而以 34.5 元法定最低工資年薪

⁸ 資料來源:《最低工資委員會 2016 報告》，頁 55。

⁹ 資料來源: 最低工資委員會網址。

http://www.mwc.org.hk/pdf/Review_of_the_SMW_Rate_Relevant_Reference_Info_and_Data_2018_tc.pdf

教區勞工牧民中心－九龍

九龍油麻地上海街399-401號2樓
電話：2351 6333 傳真：2327 6996
電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號海星堂地下低層
電話：2143 5800 傳真：2143 5400
電郵：dpcwhki@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新豐路87號3樓
電話：2668 9058 傳真：2668 5378
電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



香港天主教勞工事務委員會

Hong Kong Catholic Commission for Labour Affairs

香港西灣河耀興道72號聖十字架中心7樓 7/F., Holy Cross Centre, 72 Yiu Hing Road, Sai Wan Ho, Hong Kong
電話Tel: 2772 5918 傳真Fax: 2347 3630 電郵Email: hkcccla@hkcccla.org.hk 網頁Website: http://hkcccla.org.hk

化後¹⁰，法定最低工資相對人均生產總值水平僅約 25%，這再次顯示基層僱員未能透過法定最低工資合理地分享經濟發展成果，改善生活。¹¹由於大部份基層工友工資每兩年才獲一次調升，以致基層工友的收入在下次調整前，購買力已被通脹蠶食，不能即時應付每年食品、租金及交通等的價格升幅。因此現行法定最低工資「兩年一檢」機制只會進一步拉闊通脹及法定最低工資購買力差距，並削弱基層工友應付生活的能力。

16. 現時受惠於法定最低工資人士當中，大部份為政府外判服務合約的非技術工人。本會於 2017 年發佈的「政府外判清潔工人工資及待遇調查」就發現，大部份受訪的政府外判合約清潔工人的時薪僅及法定最低工資水平，而且他們工資水平只跟隨法定最低工資每兩年一次作出調整。本會認為政府必須實施「一年一檢」法定最低工資機制，否則變相成助長在職貧窮問題。

17. 每年檢討最低工資水平的好處是讓基層工人及時應付通脹所增加的生活負擔。同時，在通脹急遽的情況下，商界自然是難以接受每兩年的法定最低工資水平的升幅。因此面對經濟及通脹情況，企業較容易接受每年一次的法定最低工資的增加幅度，而且期間他們會有足夠時間按工資增幅逐步調整其人力及經營策略。

本會再次重申，工資多寡是社會財富分配問題。工資作為僱員獲得收入的主要來源，僱主應當分擔資源再分配的第一責任，令僱員獲得追得上現時生活水平的工資。因此最低工資委員會在訂定法定最低工資時薪水平時，除參考統計處的報告及相關經濟數據外，必須考慮工人及其家庭的基本生活需要，基層非技術工人的工資水平，並按通脹調整水平，以及實施「一年一檢」機制。本會建議 2019 年實施的法定最低工資時薪水平應不少於 44.6 元，以確保工人能應付其生活開支，改善生活。

¹⁰ 按一年 12 個月，法定最低工資時薪水平 34.5 元，一名工友每月工作 26 天，每天 8 小時計算。

¹¹ 資料來源：香港統計處。https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/so250_tc.jsp。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍油麻地上海街399-401號2樓
電話：2351 6333 傳真：2327 6996
電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號海星堂地下低層
電話：2143 5800 傳真：2143 5400
電郵：dpcwhki@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新豐路87號3樓
電話：2668 9058 傳真：2668 5378
電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk