



對 2022 年施政報告的建議

2022 年 10 月 14 日

(一) 應以「家庭基本生活需要」釐訂法定最低工資水平，並落實「一年一檢」

最低工資委員會於今 4 月至 5 月期間就法定最低工資水平進行公眾諮詢，並會在今年十月底前向行政長官會同行政會議提交報告，就第七個法定最低工資水平作出建議。

2021 年 5 月政府首次凍結最低工資水平，維持每小時 37.5 元。疫情肆虐，經濟不景，企業經營困難是不爭事實，但受惠於最低工資的僱員，一般是企業內最低薪職位，當中逾半是清潔及保安員，其次為餐飲、零售及運輸業等基層工人¹。他們只佔企業整體工資成本的極少部分，增加最低工資引致的額外成本對企業而言，屬微不足道。然而，基層工人在疫情下一直盡職工作，緊守崗位，既要承受前線工作的感染風險，又要額外花費購買防疫物資，若再次凍結最低工資水平不但忽視他們疫情下的功勞，而且令工人及家人生活雪上加霜。

此外，「兩年一檢」的最低工資調整機制更使他們的工資落後「通脹」，令購買力大大降低。2019 年 5 月法定最低工資水平為 37.5 元。2021 年 5 月第六個法定最低工資時薪水平維持 37.5 元水平，這意味 2019 年至今的四年間最低工資水平未有增幅。不過，同期甲類消費物價指數的通脹率為 4.7%²。這顯示法定最低工資增長率落後於通脹升幅，未能實質改善基層的生活。在疫情打擊經濟下，不少低收入家庭只剩一人支撐生計，凍結最低工資水平將令低薪工人購買力進一步下降，收入變相大減，這使低收入家庭百上加斤。事實上，世界各地不少政府，當中包括英國、紐西蘭及加拿大部份地區，在疫情打擊經濟下，仍然按既定的時間表調整最低工資水平，以保障低薪工友的生計，並維持經濟的內部需求。

工資作為僱員獲得收入的主要來源，僱主應當分擔資源再分配的第一責任。政府必須提升法定最低工資水平，為基層僱員提供最基本的生活保障。本會建議政府參考《2021 年收入及工時按年統計調查報告》非技術工人工資中位數及考慮家庭的基本生活

¹根據最低工資委員會提供的資料，2021 年年 5 月至 6 月本港有 14,300 人正領取 37.5 元的最低工資，當中逾半是從事清潔、物業管理及保安員工作，其餘為零售、餐飲業等基層勞工。

資料來源：最低工資委員會(2022 年)。法定最低工資水平的檢討：相關參考數據及資料。2022 年 4 月。

[https://www.mwc.org.hk/pdf/Review_of_the_SMW_Rate_Relevant_Reference_Info_and_Data_2022_tc\(updated_21_Apr\).pdf](https://www.mwc.org.hk/pdf/Review_of_the_SMW_Rate_Relevant_Reference_Info_and_Data_2022_tc(updated_21_Apr).pdf)

²根據統計處資料，2019 年 5 月甲類消費物價指數 99.6，2022 年 5 月甲類消費物價為 104.3，期間增幅 4.7%。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍巴芬道12號

電話：2351 6333

電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－九龍

少數族裔服務：

九龍油麻地彌敦道498-500號

泰盛商業大廈7樓702室

電話：2352 3763

電郵：emservice@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號

海星堂地下低層

電話：2143 5800

電郵：dpcwhk@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新康街

47號2樓B座

電話：2668 9058

電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



需要，將第七個法定最低工資時薪水平訂為 50.8 元³，此外必須實施法定最低工資「一年一檢」，確保基層工友的工資能應付基本生活。

(二) 提高外判工人的職業安全健康保障

特首於 2018 年《施政報告》提出一系列加強保障外判工人的措施，主要是改善評審標書評分制度及提升非技術工人的僱傭福利，包括實施約滿酬金、受僱滿 1 個月可享有法定假日薪酬及在八號或以上颱風警告信號懸掛時工作獲額外工資。根據《就政府服務承辦商非技術僱員自 2019 年 4 月 1 日起實施的改善措施的檢討報告》資料⁴，非技術工人的工作待遇逐漸得到改善。

不過，政府及承辦商在保障外判工人的職業安全方面仍有待改善。根據本會 2021 年發佈的調查⁵，發現部份承辦商沒有為外判工人提供足夠及持續飲用水、適當的工作裝備，以及進行工作環境安全評估，以及未能在酷熱的工作環境下安排足夠休息時間及防暑裝備等。本會建議政府必須在與承辦商簽訂的外判服務合約中加入條款，具體列明須為外判工人持續提供足夠安全裝備，包括安全鞋、防曬帽、防割手套、手袖、便攜風扇等等。此外，勞工處及食環署應監察及加強巡查承辦商執行職業安全措施的情況。如發現承辦商違反合約規定，應予以嚴厲警告及罰款。

在預防中暑法規方面，據悉勞工及福利局擬修訂《預防工作時中暑的風險評估》指引，加入天文台暑熱指數制訂詳細的預防中暑措施，並計劃於 10 月就修訂指引展開諮詢。本會與綠色和平於 2022 年 9 月 14 日發表《酷熱天氣對街道清潔和防治蟲鼠隊戶外工友的健康影響》調查（下稱調查），發現逾半受訪戶外工友在過去兩個月酷熱天氣工作時曾出現熱疾病徵狀，包括暈眩、呼吸困難、頭痛、體力不支等。調查發現大部份受訪工友表示僱主在酷熱天氣期間未有實施預防熱疾病措施。本會冀望政府訂立針對工作時預防中暑及熱疾病規例，並將暑熱指數納入《規例》，以應對氣候變化對戶外工作者的影響。

³ 資料來源: 香港政府統計處(2022 年)。《2021 年收入及工時按年統計調查報告》。2022 年 3 月。

⁴ 資料來源: [https://www.lwb.gov.hk/tc/consult_paper/Review%20Report_Non-skilled%20Employees%2020210122%20\(TC\)_r.pdf](https://www.lwb.gov.hk/tc/consult_paper/Review%20Report_Non-skilled%20Employees%2020210122%20(TC)_r.pdf)

⁵ 香港天主教勞工事務委員會(2021 年)。酷熱天氣政府外判合約蟲鼠工人影響調查。2021 年 9 月 26 日。



(三) 設立失業保障援助制度

香港政府一直奉行自由經濟政策，然而財富只集中在極少數人身上，基層市民未能分享大部份經濟發展成果，以致社會分配不公及貧富懸殊問題嚴重。根據《2020年香港貧窮情況報告》，政策介入前本港貧窮人口逾 106.3 萬人，在職貧窮人口達 80.5 萬人。這些在職貧窮人士學歷及技術偏低，即使他們長時間工作，收入仍不足糊口。在疫情下，部份更已被迫放無薪假或減薪，甚至被裁，情況不堪設想。

疫情期間，政府分別推出兩輪「防疫抗疫基金」及「保就業計劃」，期望支援受疫症影響的市民渡過難關。不過兩輪「防疫抗疫基金」都是向企業及僱主傾斜，大部份資助都是發放給企業僱主，而非向最受影響的僱員提供直接援助。政府以為穩住了資本家的利益，僱員能自然受惠，卻漠視疫情打擊經濟下，失業人士切膚之痛。

面對嚴峻的失業情況，政府建議失業人士申領綜援。社會經濟受疫症嚴重影響，不管是來自那個行業及職位的僱員都有機會面臨失業的風險。綜援為社會最貧窮人士而設，顯然這不能應對社會普遍性的失業情況。

2022 年初，政府在第六輪「防疫抗疫基金」首次為失業者發放一筆過一萬元臨時失業津貼。但有關措施屬杯水車薪，隨著當時第五波疫情惡化，失業者不能一時三刻找到工作，一次性的津貼並不足夠應付失業者及其家庭渡過長期的經濟難關。

全球化下，金融危機及因疫症引發的經濟問題無遠弗屆，僱員隨時要面對失業風險。失業再不純是個人問題，市民不能再單憑個人的努力及學習，來保住就業職位。不少已發展及新興經濟國家，均設有失業保險制度，確保非自願失業者在失業期間有暫時收入，免陷入即時的經濟困境，亦避免失業者因短期經濟壓力而被迫接受較差的工作條件或放棄再培訓機會。更重要是失業福利能減輕失業人士的不安及經濟困境，亦有助穩定內部需求。

2022 年(6 月至 8 月)本港失業率 4.1%，失業人數逾 16.1 萬人，勞工市場仍未復甦。過去，本港經歷多次失業浪潮，包括 1997 年亞洲金融風暴、2003 年沙士及 2008 年金融海。在經濟危機下，社會均出現大規模的失業問題，在連鎖效應下，中產人士也不免於失業風險。我們建議政府正視失業人士的需要，儘快改革綜援制度，大幅放寬申請綜援的資產限制，另外須持續為失業、放無薪假、減薪的僱員提供短期失業援助，建議資助金額為僱員之前月薪八成，申領金額上限 19000 元，為期三個月。長遠而言，政府應從速開展失業保障制度籌備工作，未雨綢繆，為下次不能預測的經濟逆轉時作好準備。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍巴芬道12號

電話：2351 6333

電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－九龍

少數族裔服務：

九龍油麻地彌敦道498-500號

泰盛商業大廈7樓702室

電話：2352 3763

電郵：emservice@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號

海星堂地下低層

電話：2143 5800

電郵：dpcwhk@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新康街

47號2樓B座

電話：2668 9058

電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



(四) 從速把新型冠狀病毒病納入職業病保障

新型冠狀病毒病疫情漸趨緩和，大部份僱員已回復上班，不過部份零售、運輸、飲食業僱員的工作場所大多人多密集，而且不免要與人頻繁接觸。前線醫護人員的情況更岌岌可危，他們在工作期間的感染風險更高。

《職業安全及健康條例》規定本港所有行業僱主必須在合理切實可行的範圍內，確保其僱員的工作安全及健康。面對這嚴峻的情況，政府勞工處責無旁貸，有責任為僱員及僱主制定防疫政策，確保僱員的健康得到保障。

根據《僱員補償條例》，僱員若染上新型冠狀病毒病，雖然在符合條例所指的在受僱期間因工作意外所致的身體受損，仍可根據條例追討補償，但由於新型冠狀病毒病並非條例指明的可補償職業病，僱員必須證明他的疾病及其職業存在明確或強烈關係。過程中僱員須經歷冗長的程序及提交文件，這為染病的僱員帶來極大的困擾。若僱傭雙方就個案爭議，最終須由法庭裁決。

本會促請政府即時將新型冠狀病毒病納入《僱員補償條例》可補償職業病之一，除保障醫護及高風險感染新冠肺炎病毒病人士外，亦保障任何因受僱維持公共衛生，以及須與顧客有緊密接觸而有高風險染病人士，包括清潔及保安工人、零售、運輸業僱員等，好讓不幸染病者盡快得到更好的權益和福利保障，並使不幸離世者家屬得到生活的支援。

(五) 立法標準工時

香港僱員長工時工作已是不爭事實。2017年政府接納標準工時委員會的「合約工時」方案，規管聘用月薪不超越一萬一千元的基層僱員的僱主，必須簽署僱傭合約，並在合約上列明工作時數及超時工作補償不少於一比一，並會於2020年逐步推出11個行業的工時指引。惟至今行業工時指引仍了無寸進。

「合約工時」是由僱傭雙方協議，並無法定工時限制，合約中仍可以是一個不合理的超長工時。這不單無助改善僱員長工時的情況，反令超時工作合法化。無論工資收入高低，僱員都有休息及陪伴家人的需要。標準工時立法原意是保障僱員有合理的工作時間，平衡工作與生活。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍巴芬道12號
電話：2351 6333
電郵：dpcwkln@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－九龍

少數族裔服務：
九龍油麻地彌敦道498-500號
泰盛商業大廈7樓702室
電話：2352 3763
電郵：emservice@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號
海星堂地下低層
電話：2143 5800
電郵：dpcwhk@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新康街
47號2樓B座
電話：2668 9058
電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



本會反對「合約工時」方案，並促請政府重啟標準工時立法的討論，並儘早實施標準工時立法。本會建議政府為全港僱員訂定每周 44 小時的標準工時，超時工作補償訂為基本工資率的 1.5 倍，以尊重僱員的額外付出；同時設立最高工時，但可有限度因應不同行業需要及協議而有所調整，或設立若干執行彈性及參考期。然而，實施有關彈性的同時，超時工作必須屬自願性質，僱主不可單方面要求僱員加班。

(六) 盡快落實取消強積金對沖機制 長遠實施全民退休保障制度

立法會於 2022 年 6 月通過《2022 年僱傭及退休計劃法例（抵銷安排）（修訂）條例草案》，正式取消強積金抵銷遣散費及長期服務金的安排（「對沖」安排），但法例要到 2025 年才正式執行，工友仍要一等再等。事實上，取消「對沖」只能局部改善強積金的流弊。首先，低收入者、已退休或行將退休者累積的強積金款額一般有限，強積金已不能為他們帶來穩定的經濟保障，若取消「對沖」安排一再拖延，他們根本毫無得益。其次，強積金制度仍是職業掛鈎的供款性退休保障制度，因此家務料理者、失業人士、因殘疾而失去工作能力人士等非就業人口及短期工作人口等仍不能受保障。

疫情肆虐致經濟不景，失業率高企，不少僱員被解僱，他們強積金已慘被「對沖」。2021 年，全年用作抵銷遣散費及長期服務金的強積金累計款額達 66.55 億，涉及 65 600 宗個案。被辭退的僱員一般會利用這筆款項解決生活上的燃眉之急。這已大大削弱強積金作為退休保障的成效。

長者貧窮情況持續惡化。根據政府《2020 年香港貧窮情況報告》，全港有 583 600 名 65 歲或以上的貧窮長者，貧窮率為 45%（政策介入前），數字創近十年新高，約每兩名長者就有一人捱窮。香港目前的退休保障制度並不完善，單靠綜援和個別津貼難以解決長者貧窮問題，而隨著人口高齡化，貧窮長者的人數將越來越多，問題只會越趨嚴重。本會促請政府加快落實取消強積金「對沖」，加強基層工友退休後的保障，長遠須設立毋須審查全民養老金制度，保證所有市民年老時享有穩定的收入，安享晚年。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍巴芬道12號

電話：2351 6333

電郵：dpcwkln@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－九龍

少數族裔服務：

九龍油麻地彌敦道498-500號

泰盛商業大廈7樓702室

電話：2352 3763

電郵：emservice@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號

海星堂地下低層

電話：2143 5800

電郵：dpcwhk@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新康街

47號2樓B座

電話：2668 9058

電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



(七) 加快劃一公眾假期為有薪勞工假期

政府 2021 年初宣布用十年時間把法定勞工假由 12 天增至 17 天，使與俗稱「銀行假」的公眾假期看齊。根據《2021 年僱傭（修訂）條例》，2022 年新增的法定假日為佛誕。未來新增的法定假日依次為聖誕節後第一個周日（2024 年起）、復活節星期一（2026 年起）、耶穌受難節（2028 年起）及耶穌受難節翌日（2030 年起）。

不同行業不同職級的僱員，即使身處不同崗位，他們同為社會作出貢獻，應享相同的有薪勞工假期待遇。政府用十年時間來逐步將法定假日增加至 17 天，未免過長。雖然僱主主要為增加假期付出額外成本，但本港僱員工時過長是不爭事實，適當的假期日數不但有助平衡僱員的家庭及工作生活，長遠有助增加僱員的生產力及歸屬感。有薪假期的待遇是確保僱員不會為賺取生活費而長時間工作，確保他們享有休假的機會。為此，政府應加快把 17 天的公眾假期劃一為有薪勞工假期，以使各行各業的僱員可公平地享有有薪休假的機會。

(八) 確保南亞裔居民享有就業及公平使用公共服務的權利

本會一直關注基層少數族裔的就業及公平使用公共服務的情況。新型冠狀病毒病肆虐，打擊經濟，多個行業出現裁員潮。本會調查發現，疫情嚴重打擊南亞少數族裔人士的就業處境，他們的職位更易於流失，尋覓工作更見困難。在受訪的 83 名南亞人士中，58 名受訪者在疫情爆發前屬全職工作；疫症爆發後，當中逾三分之一失業，有的則由全職轉為部份時間就業。失業前，他們大部份集中受僱於建築、服務及餐飲等受疫症直接打擊的行業，以致他們深受影響。

此外，在 83 名受訪者中，68.7%表示他們就業狀況受到疫症影響，當中包括 31.6%被解僱、8.8%被裁員、15.8%被迫減少工時、17.5%表示難於尋找工作等。失業及開工不足令收入減少，並直接打擊家庭經濟，受訪者表示需節衣縮食，減少支出及娛樂等，以維持生計。調查亦發現，在失業受訪者中，57.1%為家中經濟支柱，他們均來自大家庭並需要供養多名家庭成員，可見失業令家庭頓失依靠，陷入經濟困境。然而，他們大多沒有向政府及資助社會服務機構求助。部份受訪者更表示欲自力更新而拒絕申領綜援。調查發現，41.4%的受訪者曾接受食物援助服務，這反映他們對食物援助的需求殷切，並較願意接受短期食物支援以渡過經濟困境。

本會建議勞工處主動連結不同僱主網絡，開發更多適合少數族裔工作的行業及工種，並為僱主提供經濟誘因以聘請少數族裔人士。期間，政府應投入更多資源為南亞少數族

教區勞工牧民中心－九龍

九龍巴芬道12號

電話：2351 6333

電郵：dpcwkl@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－九龍

少數族裔服務：

九龍油麻地彌敦道498-500號

泰盛商業大廈7樓702室

電話：2352 3763

電郵：emservice@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號

海星堂地下低層

電話：2143 5800

電郵：dpcwhk@hkcccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新康街

47號2樓B座

電話：2668 9058

電郵：dpcwnt@hkcccla.org.hk



裔人士提供適切的食物支援服務，協助他們應付短期的經濟困境。更重要的是，政府應每年進行及更新少數族裔貧窮報告，以監察少數族裔人士的失業及貧窮處境，並因應他們不同的需要，提供即時及有效的支援。

(下載調查報告: https://hkccla.org.hk/article/RI_20201120.pdf)

(九) 加強監管餐飲外賣送遞平台 確保送遞員的基本勞動權利

香港餐飲外賣送遞服務於 2016 年開始，疫情下行業更發展蓬勃，不難在街頭上看到少數族裔外賣送遞員的身影。同時近年行業中屢次出現罷工行動，勞資關係複雜，反映當中潛在剝削情況。

嶺南大學文化研究系副教授梁旭明與本會教區勞工牧民中心-九龍，合作進行「少數族裔餐飲外賣送遞員的工作安全及滿足感」研究，成功訪問了 106 位少數族裔外賣員及進行了 37 個焦點訪問，以了解該行業中的潛在剝削情況及送遞員有否因其種族而受到不公對待。調查發現，受訪的外賣送遞員多以「自僱」形式受僱，部份經常面對交通意外的風險，但近半受訪少數族裔餐飲外賣送遞員沒有保險 (44.7%)，不知道有保險同時不知道需要保險(25.5%)。這種情況亦可見於華裔同工。

少數族裔外賣員在速遞期間對交通相關問題的壓力也較大。電單車車手對泊車罰單的發放 (51.1%; 華裔同工：25%)、道路安全及潛在交通事故 (46.8%；華裔同工：33.3%) 特別敏感。除了造成經濟負擔外，捲入道路安全問題會對少數族裔餐飲外賣送遞員造成的福利和生活上損失也更高。外賣平台公司更不斷修改應用程式的評核系統及持續削減服務收費，使少數族裔送遞員的工作壓力和成本不斷增加。然而外送平台公司並沒有為他們提供相應的支援及勞工保障。

本會建議政府應加強監管餐飲外賣送遞平台以自僱形式聘用外賣送遞員所衍生的問題，防止公司利用漏洞對員工進行剝削，例如應參考外地措施，要求公司與工人簽訂某種合約，確保送遞員有適當薪金保障，提供清晰的薪酬計算方法，並在合約中加入保障額更高及條件較佳的交通意外及人身安保險，確保員工安全；同時，政府應定期對餐飲外賣送遞行業情況進行調查，包括員工受聘數字，薪金及安全保障等，以有效監管相關平台經營問題。

教區勞工牧民中心－九龍

九龍巴芬道12號

電話：2351 6333

電郵：dpcwkln@hkccla.org.hk

教區勞工牧民中心－九龍

少數族裔服務：

九龍油麻地彌敦道498-500號

泰盛商業大廈7樓702室

電話：2352 3763

電郵：emservice@hkccla.org.hk

教區勞工牧民中心－港島

香港柴灣柴灣道200號

海星堂地下低層

電話：2143 5800

電郵：dpcwhk@hkccla.org.hk

教區勞工牧民中心－新界

新界上水石湖墟新康街

47號2樓B座

電話：2668 9058

電郵：dpcwnt@hkccla.org.hk